УТВЕРЖДАЮ:

Временно исполняющий обязанности главы

Еткульского муниципального района

Ю.В. Кузьменков

 «09» октября 2018 года

**Акт внеплановой проверки № 1-2018**

администрации Белоносовского сельского поселения

09.10.2018 г. с. Еткуль

Отделом внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на основании пункта 3 части 3, пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с Положением об отделе внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района, утвержденным постановлением администрации Еткульского муниципального района от 14.05.2014 г. № 384 (в редакции постановлений администрации Еткульского муниципального района от 06.11.2014 г. № 744, от 15.01.2016 г. № 09), Порядком осуществления контроля за соблюдением Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отделом внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района, утвержденным постановлением администрации Еткульского муниципального района от 25.05.2018 г. № 313 и распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 20.09.2018 г. № 1302 в период с 01.10.2018 г. по 05.10.2018 г. в отношении администрации Белоносовского сельского поселения, ИНН 7430000252, расположенной по адресу: Челябинская область, Еткульский район, п. Белоносово, ул. Центральная, д. 7, проведена проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части осуществления закупки на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на оказание услуг по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту «Газоснабжение жилых домов по ул. Набережная в с. Александровка Еткульского района Челябинской области», с оценкой ее соответствия требованиям технических регламентов и инженерных изысканий, требованиям к содержанию разделов проектной документации, предусмотренным действующим законодательством. Проверку проводила начальник отдела внутреннего муниципального финансового контроля Нурмухаметова Р.Р.

**Сведения о муниципальном заказчике.**

Белоносовское сельское поселение (далее – Заказчик) является муниципальным образованием, входит в состав Еткульского муниципального района Челябинской области.

Глава Белоносовского сельского поселения является высшим должностным лицом Поселения и наделяется Уставом (приложение 1) в соответствии с федеральным законом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Решением Совета депутатов Белоносовского сельского поселения № 19 от 12.11.2015 г. избрана главой Белоносовского сельского поселения Гаврилястая Елена Викторовна (приложение 2).

В распоряжении администрации Белоносовского сельского поселения от 17.11.2015 г. № 28 изложено, что в связи с избранием на должность главы Белоносовского сельского поселения Гаврилястая Елена Викторовна вступает в должность с 17.11.2015 года (приложение 3).

Распоряжением администрации Белоносовского сельского поселения от 09.01.2018 г. № 01 контрактным управляющим назначен инспектор Мерлинг Тамара Александровна (приложение 4).

Функциональные обязанности контрактного управляющего закреплены в должностной инструкции инспектора (с обязанностями контрактного управляющего) администрации Белоносовского сельского поселения (приложение 5).

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В нарушение части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий обучение в сфере закупок не проходила.

Распоряжением администрации Белоносовского сельского поселения от 02.02.2017 г. № 03/1 наделена правом электронной подписи глава Белоносовского сельского поселения Гаврилястая Елена Викторовна (приложение 6).

**Результаты проверки:**

Заказчиком в администрацию Еткульского муниципального района направлено уведомление о заключении контракта от 25.07.2018 г. № 263 с Областным государственным автономным учреждением «Управление государственной экспертизы проектной документации, проектов документов территориального планирования и инженерных изысканий Челябинской области (Госэкспертиза Челябинской области)» (далее – ОГАУ «Госэкспертиза Челябинской области») об оказании услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с приложениями (приложение 7):

1. Копия муниципального контракта № 1093 от 24.07.2018 г.

2. Отчет о невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика от 23.07.2018 г. (далее – Отчет).

Предмет контракта - проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту «Газоснабжение жилых домов по ул. Набережная в с. Александровка Еткульского района Челябинской области».

Цена контракта – 286364,00 руб.

Рассмотрев представленные документы и информацию, а также информацию из Единой информационной системы в сфере закупок на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) установлено следующее:

К закупке у единственного поставщика на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе относится закупка работы или услуги, выполнение и оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. Положения настоящей части не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные [пунктами 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101956), [2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101778), [4](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101957), [5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101958), [7](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101264), [8](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101265), [15](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101272), [16](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101273), [19](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101276) - [21](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101961), [24](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101962) - [26](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101283), [28](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101285), [29](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101784), [33](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101788), [36](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101967), [42](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst53), [44](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst118), [45](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst119), [47](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst166) - [48](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst167), [50](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst304) - [54 части 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst324) настоящей статьи.

В Отчете в качестве обоснования выбранного способа указано содержание пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе без указания нормативного правового акта, которым определяются полномочия ОГАУ «Госэкспертиза Челябинской области».

В целях эффективности расходования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения, в том числе предоставляемых местным бюджетам в форме субсидий на софинансирование объектов капитального строительства, ОГАУ «Госэкспертиза Челябинской области» уполномочена на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств областного бюджета, Постановлением Правительства Челябинской области от 20.11.2009 г. № 319-П (в редакции Постановлений Челябинской области от 15.06.2011 г. № 193-П, от 29.01.2016 г. № 17-П).

Таким образом, нарушения законодательства при выборе способа осуществления данной закупки проверкой не установлено.

Цена контракта определена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», что отражено в Отчете и в контракте. Расчет цены приведен в Отчете и в приложении № 1 к контракту № 1093 от 24.07.2018 г.

Согласно части 11 статьи 21 Закона о контрактной системе закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Рассматриваемая закупка в план-график закупок товаров, работ, услуг (уникальный номер 2018016930001640010001) на 2018 финансовый год включена 18.07.2018 г. (версия № 15), планируемый срок осуществления закупки – июль 2018 г. (приложение 8)

Согласно части 14 статьи 21 Закона о контрактной системе внесение в соответствии с [частью 13](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/788489507beabdea341a249eb52632cba0b3d9a9/#dst100210) настоящей статьи изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, за исключением закупок, которые осуществляются в соответствии с [частями 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ae836d4083115d732dabb505074a614bdcf4f2bc/#dst100704), [4](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ae836d4083115d732dabb505074a614bdcf4f2bc/#dst100709) - [6 статьи 55](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ae836d4083115d732dabb505074a614bdcf4f2bc/#dst100711), [частью 4 статьи 55.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/61d1efa738812c03a67534fe3b420dc1ee3803f5/#dst690), [частью 4 статьи 71](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/7315f5d17fba546f52d60666bf25dd2af442a5e0/#dst784), [частью 4 статьи 79](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/4fb663ceb2b6c10acdd8d0c9580d4a240ebbbcb5/#dst101045), [частью 2 статьи 82.6](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/6a6093d94977252ca93a01ef34f398bfdf7c736f/#dst876), [частью 19 статьи 83](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/57ab1a24dcc7ed1ee4f6a90d538a0f9e18aeceb2/#dst892), [частью 27 статьи 83.1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/78f5b7a6d9828f58ec7957e9fb248c2bc7860401/#dst955) и [частью 1 статьи 93](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101257) Закона о контрактной системе и при которых внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, но не ранее размещения внесенных изменений в единой информационной системе в соответствии с [частью 15](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/788489507beabdea341a249eb52632cba0b3d9a9/#dst100217) настоящей статьи.

В план-график закупок товаров, работ, услуг на 2018 финансовый год внесено изменение 18.07.2018 г. (уникальный номер позиции плана-графика – 2018016930001640010000080001), извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0169300016418000003 размещено 19.07.2018 г. (приложение 9).

В нарушение части 14 статьи 21 Закона о контрактной системе в план - график изменение, связанное с закупкой у единственного исполнителя по пункту 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, внесено с нарушением срока, срок нарушения составил – 1 день.

Согласно части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101258) - [3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101260), [6](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101263) - [8](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101265), [11](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101268) - [14](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101271), [16](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101273) - [19 части 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101276) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта (за исключением осуществления закупки заказчиками, включенными в перечень, предусмотренный [пунктом 5 части 2 статьи 84](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/d1011ca0c72c56f9d7f73921497a2a16c3de06c5/#dst974) Закона о контрактной системе).

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0169300016418000003 размещено 19.07.2018 г., муниципальный контракт № 1093 с ОГАУ «Госэкспертиза Челябинской области» заключен 24.07.2018 г.

В нарушение части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) размещено с нарушением срока, срок нарушения составил – 1 день.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик [направляет](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215559/#dst100011) указанную в [пунктах 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/187d5d35a23a5720192d8f96419c300258202cd9/#dst101477) - [7](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/187d5d35a23a5720192d8f96419c300258202cd9/#dst101483), [9](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/187d5d35a23a5720192d8f96419c300258202cd9/#dst101485), [12](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/187d5d35a23a5720192d8f96419c300258202cd9/#dst101488) и [14 части 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/187d5d35a23a5720192d8f96419c300258202cd9/#dst101490) настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена [частью 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/187d5d35a23a5720192d8f96419c300258202cd9/#dst101476) настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в [пунктах 8](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/187d5d35a23a5720192d8f96419c300258202cd9/#dst101484), [10](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/187d5d35a23a5720192d8f96419c300258202cd9/#dst101486), [11](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/187d5d35a23a5720192d8f96419c300258202cd9/#dst101487) и [13 части 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304170/187d5d35a23a5720192d8f96419c300258202cd9/#dst101489) настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Порядок ведения реестра контрактов на основании части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Постановление № 1084).

Информация о заключенном контракте и копия заключенного контракта направлены в федеральный орган исполнительной власти своевременно 27.07.2018, реестровый номер контракта –3743000025218000004 (приложение 10).

В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, подпункта «к» пункта 2 Постановления № 1084 информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта (платежное поручение № 630 от 27.07.2018 г.), направлена в федеральный орган исполнительной власти с нарушением срока - 17.09.2018 г., срок нарушения составил – 30 рабочих дней.

Документ о приемке направлен в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, своевременно.

 Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

# Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» утверждена форма отчета об исполнении государственного контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.

Отчет об исполнении муниципального контракта размещен своевременно – 27.09.2018 г. (приложение 11).

**Выводы:**

1. Признать в действиях администрации Белоносовского сельского поселения в проверяемом периоде:

нарушения части 6 статьи 38, части 14 статьи 21, части 2 статьи 93, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе;

нарушение подпункта «к» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных [постановлением](http://base.garant.ru/77661605/) Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084.

2. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок администрации Белоносовского сельского поселения не выдавать.

Учитывая, что выявленные в действиях должностного лица (должностных лиц) администрации Белоносовского сельского поселения нарушения содержат признаки административного правонарушения, отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района считает необходимым передать материалы проверки в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта РФ – Главное контрольное управление Челябинской области, для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Администрации Белоносовского сельского поселения в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего акта вправе представить в отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

**Приложения:**

1. Устав на 49 листах.

2. Решение № 19 от 12.11.2015 г. на 1 листе.

3. Распоряжение № 28 от 17.11.2015 г. на 1 листе.

4. Распоряжение № 01 от 09.01.2018 г. на 2 листах.

5. Должностная инструкция на 2 листах.

6. Распоряжение № 03/1 от 02.02.2017 г. на 1 листе.

7. Уведомление № 263 от 25.07.2018 г. с приложениями на 10 листах.

8. План-график на 2018 год (версия № 15) с приложениями на 6 листах.

9. Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0169300016418000003 на 1 листе.

10. Информация с реестра контрактов, скриншоты, платежное поручение № 630 от 27.07.2018 г., акт № 00001259 от 17.09.2018 г. об оказании услуг, на 7 листах.

11. Распечатка отчета на 4 листах.

Акт составлен:

Начальник отдела внутреннего

муниципального финансового контроля Р.Р. Нурмухаметова

С актом ознакомлена:

Глава Белоносовского сельского поселения Е.В. Гаврилястая

 дата